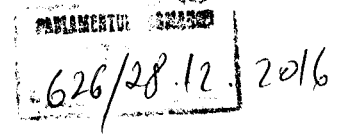




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2407  
19/12/2016



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind ajutorul bănesc acordat de stat mamelor care au născut și păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii*, inițiată de domnul deputat UNPR Gheorghe Udriște (**Bp. 435/2016**).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare instituirea cadrului legal în vederea acordării de către stat a unui ajutor bănesc mamelor care au născut și păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii, dacă nu obțin venituri salariale.

Astfel, prin inițiativa legislativă se propun, în principal, următoarele:

- acordarea unui ajutor bănesc echivalent cu 60% din salariul minim brut pe țară garantat în plată pe perioada cât copiii se află în îngrijirea mamei;
- acordarea unui ajutor viager, echivalent cu alocația de stat minimă acordată pentru un copil, după data de la care ultimul copil pierde dreptul de a primi alocația de stat;
- reducerea cu cel puțin 50% a taxelor și impozitelor plătite pe plan local.

## II. Observații

1. Propunerea legislativă nu este temeinic justificată și nici nu respectă normele de tehnică legislativă, argumentele invocate legate de consecințele scăderii natalității nefiind principalul motiv pentru acordarea pentru toată viața a unui ajutor bănesc mamelor care au născut și au păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii și care nu realizează venituri salariale.

Măsurile financiare speciale acordate mamelor cu mai mulți copii nu sunt suficiente pentru a stimula o familie să aibă mai mulți copii, fiind necesar ca acestea să fie completate de alte măsuri care să asigure familiei un nivel de trai adecvat creșterii, îngrijirii și educării copiilor.

Aceste măsuri pot fi dezvoltate în domenii majore reprezentate de *sănătate* (pachet de servicii gratuite de asistență medicală pe perioada sarcinii, programe de susținere a familiilor cu probleme medicale), *educație* (grădinițe cu program prelungit, servicii tip after-school), *ocupare* (stimularea mobilității forței de muncă prin asigurarea de facilități de locuire în zonele cu potențial de dezvoltare economică, introducerea și stimularea formelor alternative de angajare în rândul tinerilor, precum munca la distanță și ocuparea parțială, program de lucru redus sau program de lucru flexibil pentru părinții cu copii), *politici de locuire* (accesul familiilor tinere la o locuință prin programe speciale de creditare, facilitarea accesului la o locuință pentru familiile cu copii care au venituri reduse), *politici fiscale* (încurajarea activității economice la nivelul micilor întreprinzători, asociații de familie, prin accesul la credite și fiscalitate redusă în primii 2-3 ani de activitate), *alte servicii sociale pentru îngrijirea copiilor* (tip creșe, servicii de bone, servicii de îngrijire pe timpul zilei a copilului).

2. Semnalăm că, în forma actuală, propunerea legislativă este discriminatorie față de mamele cu trei sau mai mulți copii care au realizat sau realizează venituri salariale. Mamele cu trei sau mai mulți copii, fără venituri, vor primi 750 lei lunar (sau mai mult, în funcție de evoluția salariului minim brut pe țară garantat în plată), inclusiv alte drepturi de asistență socială care se acordă persoanelor fără venituri sau cu venituri reduse. În acest fel, vor exista cazuri în care o persoană fără venituri, cu mai mulți copii, va primi mai mult ajutor din partea statului, decât o persoană care este activă în câmpul muncii, realizând venituri salariale și care are același număr de copii. Inițiativa legislativă ar fi trebuit să propună măsuri care să stimuleze inclusiv familiile în care părinții își aduc contribuția pe piața muncii, pentru a asigura în familie un nivel de trai adecvat îngrijirii, creșterii și educării copiilor.

3. Inițiativa legislativă menționează Direcțiile generale de muncă și solidaritate socială județene sau a municipiului București, după caz, ca instituții responsabile cu stabilirea drepturilor pentru ajutoarele bănești.

Precizăm că, în prezent, drepturile la beneficiile de asistență socială sunt plătite de Agențiile Județene pentru Plăți și Inspecție Socială, respectiv Agenția pentru Plăți și Inspecție Socială a municipiului București.

4. Propunerea legislativă nu reglementează până la ce vârstă a copilului poate beneficia mama de ajutorul bănesc lunar, până la ce vârstă se acordă ajutorul viager pentru copil, condițiile în care tatăl copiilor poate beneficia de pensia viageră în cazul în care mama decedează și copiii rămân în grija acestuia, dacă pot beneficia de aceleași drepturi și mamele cu trei sau mai mulți copii care au vechime în câmpul muncii sau care au realizat sau realizează venituri.

5. În ceea ce privește modul de stabilire a nivelului cuantumului ajutorului bănesc și a celui viager, precizăm că, potrivit art. 14 alin. (1) din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare*, lege-cadru de organizare, funcționare și finanțare a sistemului național de asistență socială în România, „*Nivelurile, respectiv cuantumul beneficiilor de asistență socială se stabilesc în raport cu indicatorul social de referință, prin aplicarea unui indice social de inserție*”.

Totodată, potrivit art. 13 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, considerăm că era necesară corelarea măsurilor privind stabilirea nivelului cuantumului ajutorului, propus a fi acordat prin inițiativa legislativă, cu prevederile art. 14 din *Legea nr. 292/2011*.

6. Referitor la **art. 4 alin. (2)** din inițiativa legislativă, precizăm că, indiferent de motivul care a generat pierderea copilului, acesta nu mai este în întreținerea mamei, iar dreptul acesteia la acest ajutor bănesc ar trebui să înceteze.

7. În ceea ce privește măsura propusă la **art.10** din inițiativa legislativă, referitoare la reducerea cu cel puțin 50% a taxelor și impozitelor plătite pe plan local de mamele care au născut și au păstrat în îngrijire trei sau mai mulți copii, precizăm că prin această măsură se extinde sfera scutirilor de la plata impozitelor și taxelor locale acordate prin Codul fiscal.

În cazul impozitelor pe proprietate, trebuie avut în vedere că orice facilitate se acordă unei persoane conform întinderii dreptului de proprietate deținut de persoana beneficiară, așa cum prevede *Codul civil*.

Totodată, potrivit prevederilor art. 456 alin. (2) lit. k) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, consiliile locale pot acorda scutire sau reducere de la plata impozitului pe clădire, pentru clădirea de domiciliu aflată în proprietatea sau coproprietatea persoanelor ale căror venituri lunare sunt mai mici decât salariul

minim brut pe țară ori constau în exclusivitate din indemnizație de șomaj sau ajutor social.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 464 alin. (2) lit. j) din *Codul fiscal*, consiliile locale pot să acorde scutire sau reducere de la plata impozitului pe teren, pentru terenurile aflate în proprietatea persoanelor ale căror venituri lunare sunt mai mici decât salariul minim brut pe țară ori constau în exclusivitate din indemnizație de șomaj sau ajutor social.

Precizăm că această măsură conduce la micșorarea veniturilor bugetelor locale, inițiatorul neprevăzând propuneri în vederea acoperirii minusului de venituri.

Totodată, menționăm că impozitele și taxele locale constituie venituri ale bugetelor locale din care autoritățile asigură finanțarea de servicii, investiții publice și activități în beneficiul colectivității locale.

Pentru compensarea efectelor negative asupra serviciilor publice oferite persoanelor prevăzute de propunerea legislativă, sarcina contributivă ar putea crește pentru ceilalți contribuabili.

8. Referitor la **art. 12** din inițiativa legislativă, referitoare la neimpozitarea venitului reprezentând ajutor bănesc acordat mamei, pentru care fondurile necesare sunt asigurate de către Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precizăm că potrivit prevederilor art. 62 lit. a) din *Codul fiscal*, nu sunt venituri impozabile *„ajutoarele, indemnizațiile și alte forme de sprijin cu destinație specială, primite de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetele locale și din alte fonduri publice sau colectate public, inclusiv cele din fonduri externe nerambursabile, precum și cele de aceeași natură primite de la organizații neguvernamentale, potrivit statutelor proprii, sau de la alte persoane”*.

9. Inițiatorul nu a estimat efortul bugetar pentru aplicarea prevederilor propuse, având în vedere că se reglementează acordarea ajutorului bănesc lunar pentru toate mamele care nasc trei copii sau mai mulți, inclusiv un ajutor viager pentru copiii care nu mai au dreptul la alocația de stat.

Întrucât măsurile propuse determină majorarea cheltuielilor bugetare, era necesar să fie respectate prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia:

*„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

*a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*

*b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;*

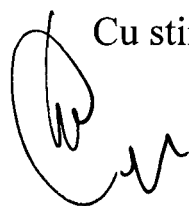
*c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.*

Apreciem că pentru un număr de aproximativ 100.000 de persoane beneficiare, efortul bugetar anual ar fi de aproximativ 900 milioane lei;

10. Considerăm că problemele demografice privind scăderea natalității și îmbătrânirea populației în România sunt stringente și necesită rezolvare în maximă urgență, însă o strategie sau o politică în acest sens trebuie să se bazeze pe propuneri concrete de măsuri în domeniile majore mai sus menționate, reprezentate de sănătate, educație, ocupare a forței de muncă, politici de locuire, politici fiscale și alte servicii sociale pentru îngrijirea copiilor, pentru persoanele care contribuie și au contribuit pe piața muncii, modalități de reglementare a acestora și perioada de aplicare, indicatori de măsurare, mijloace de implementare, precum și resursele materiale necesare.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,  


**Dacian Julien CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu**  
**Președintele Senatului**